

срок вступления в законную силу с 1 января 2026 года»
вступивших в силу с 1 января 2026 года»

С первого января: текущего года вступил в силу ряд федеральных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы противодействия коррупции.

28 декабря 2025 года был принят федеральный закон № 505-ФЗ, внесший изменения, в том числе, в федеральные законы «О противодействии коррупции» (№ 273-ФЗ от 25.12.2008), «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (№ 230-ФЗ от 03.12.2012), «О муниципальной службе в Российской Федерации» (№ 25-ФЗ от 02.03.2007), «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (№ 6-ФЗ от 07.02.2011).

31 декабря 2025 года Президентом РФ был издан Указ за № 1009 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации».

Данный указ коснулся изменений в процедуре декларирования доходов, имущества и обязательств имущества гражданина (см. Указ Президента РФ от 18 июля 2009 года № 559 «О предоставлении гражданам, претендующим на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными службами сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»).

Поскольку порядок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - сведения) гражданами, претендующими на должности муниципальной службы, а также лицами, замещающими должности муниципальной службы, аналогичен порядку предоставления сведений претендентами на должности государственной гражданской службы и лицами, замещающими должности ГГС (в силу нормы Закона Костромской области от 10.03.2009 № 450-4-ЗКО «О противодействии коррупции в Костромской области» - см. п.10 ч. 2.1 ст. 9), то при решении вопроса о предоставлении сведений руководствуемся постановлением губернатора Костромской области от 28 марта 2016 года № 55 (полное наименование НПА: «О предоставлении лицами, претендующими на замещение наименований НПА: «О предоставлении лиц, осуществляющие полномочий по должности и замещающими должности, осуществление сведений о своих доходах, котрым влечет за собой обязанность предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»).

Единственным отличием является то, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются абсолютно все граждане, претендующие на замещение должностей государственной гражданской службы, а граждане, поступающие на муниципальную службу, представляют сведения лишь в том случае, если должность, на которую они

претендуют, включена в соответствующий перечень должностей, подверженных коррупционным рискам (см. п. 1.2 ч.1 ст.8 273-ФЗ - в этом же пункте **отдельно выделена должность главы местной администрации по контракту, которая также относится к должности муниципальной службы).**

В настоящее время действующими версиями специального программного обеспечения (СТО) «Справки БК», с помощью которого заполняется форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, являются версии 3.0.4 и 2.5.5.

На ком же в настоящее время лежит обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера?

1. Граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечень, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, и должности главы местной администрации по контракту (см. п.1.2 ч.1 ст.8 273-ФЗ)
Предоставляют сведения при поступлении на службу

2. Муниципальные служащие, чьи должности включены в Перечень должностей, подверженных коррупционным рискам, при возникновении оснований декларировать расходы (см. п.п. «б» п.4 ч.1 ст. 8 273-ФЗ)
Сведения предоставляются не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, т.е. годом, когда совершена(ы) сделка(и) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты

3. Муниципальные служащие, претендующие на должности, включенные в Перечень должностей, подверженных коррупционным рискам, в порядке ротации кадров в том органе муниципальной власти, где они проходят службу (даже при условии, что должность, которую служащий замещает, являясь претендентом, также входит в указанный Перечень)
См. п. 3.5 ч. 1 ст. 8 273-ФЗ («муниципальные служащие, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечень, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации») Сведения предоставляются при назначении на должность

В 1 и 3 случаях декларантом представляются сведения о доходах за год, предшествующий году подачи документов, касающихся поступления на муниципальную службу либо назначения на должность, а также об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов.

Во 2 случае муниципальной служащий представляет сведения о доходах, полученных от всех источников с 1 января по 31 декабря года, в котором возникли основания для предоставления сведений о расходах в соответствии с федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (отчетный

период), а также сведения об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчётного периода, т.е. по состоянию на 31 декабря года, за который отчитывается декларант.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются также гражданами, претендующими на должность руководителя муниципального учреждения (см. п.3.1 ч.1 ст.8 273-ФЗ), и руководителями муниципальных учреждений при возникновении у них, либо их супругов или несовершеннолетних детей, обязанности декларировать расходы (см. п.п. «б» п.4 ч.1 ст. 8 273-ФЗ).

Существенным нововведением в законодательстве является декларирование расходов руководителями муниципальных учреждений.

Непредставление гражданином, претендующим на должность муниципальной службы либо на должность руководителя муниципального учреждения, сведений на супругу (супруга), несовершеннолетних детей является основанием для отказа гражданину в назначении на должность.

В случае, если при возникновении обязанности декларировать расходы служащий либо руководитель муниципального учреждения по каким-либо объективным причинам не может представить сведения на супругу (супруга), несовершеннолетних детей, то в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих (руководителей муниципальных учреждений) и урегулированию конфликта интересов им подаётся соответствующее заявление.

Непредставление служащими или руководителями муниципальных учреждений сведений о своих расходах, представление заведомо неполных сведений, за исключением случаев, установленных федеральными законами (к таким случаям следует отнести обстоятельства, не зависящие от воли декларанта, отражённые в статье 13 Федерального закона «О противодействии коррупции»), либо представление заведомо недостоверных сведений о своих расходах или непредставление сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представление заведомо неполных сведений, за исключением случаев, установленных федеральными законами, либо представление заведомо недостоверных сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим освобождение лиц от замещаемой (занятой) должности.

Таким образом, в случае установления факта непредставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащим или руководителем муниципального учреждения при наличии оснований декларировать расходы за отчётный год представитель нанятого (работодатель) принимает единственное решение – уволить служащего (руководителя муниципального учреждения) по утрате доверия.

В закон «О противодействии коррупции» введена новая статья 8.3 «Осуществление анализа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», нормы которой обязывают должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупции в органах публичной власти, осуществлять анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом.

По нашему мнению предлагаемый законодателем анализ сведений будет заключаться в сопоставлении показателей, заложенных в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которую представит кандидат на должность, с информацией, например, касающейся декларирования данным лицом расходов в расследуемом. В сравнении сведений, отражённых служащим при декларировании расходов, с информацией из ранее представленных им справок, находящихся в личном деле служащего.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Костромской области в настоящее время ведётся работа по внесению изменений в региональные нормативные правовые акты, касающиеся вопросов противодействия коррупции.

Проходят согласования изменения, внесённые в Закон Костромской области № 450-4-ЗКО от 10.03.2009 «О противодействии коррупции в Костромской области» и учитывающие новеллы федерального законодательства.

Вносятся изменения:

- в постановление губернатора Костромской области от 28 марта 2016 года № 55, регламентирующее порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- в постановление губернатора Костромской области от 20 июня 2017 года № 135, регламентирующее порядок проведения проверок представленных сведений.

После принятия Закона Костромской области, о котором я сказал выше, изменения будут внесены в постановление губернатора Костромской области от 28 июля 2015 года № 137 «О мерах по осуществлению контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Работа по внесению изменений в НПА должна быть отделом завершена к апрелю т.г.

Порядок проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими, которые назначаются на должности в порядке ротации кадров внутри одного органа муниципальной власти аналогичен порядку проведения проверки сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы.

О лицах, замещающих муниципальные должности, в том числе осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе (муниципальных депутатах)

Региональным законодательством установлен порядок избрания глав городских и муниципальных округов Костромской области: глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования Костромской области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса или представленных губернатором Костромской области (последний вариант в настоящее время действует только в областном центре).

Пакет документов, которые граждане, претендующие на замещение должности главы муниципального образования направляют в конкурсную комиссию, содержит и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Отменён порядок представления вновь избранными муниципальными депутатами сведений о доходах (имуществе) в течение 4-х месяцев с момента избрания.

Отменено представление муниципальными депутатами уведомлений о несовершении в течение отчётного периода сделок, подлежащих контролю за соответствием расходов доходам.

Лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера только при возникновении обязанности задекларировать расходы (см. 230-ФЗ).

На временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, назначаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, распространяются обязанности, ограничения и запреты, установленные законодательством о противодействии коррупции для главы муниципального образования (ч.25 ст.19 Закона РФ от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»). При этом им представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (на себя, супругу (супруга), несовершеннолетних детей) в течение 15 дней со дня назначения (сведения о доходах, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году назначения, и сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на день назначения).

Обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случае декларирования расходов, размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.